



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ โรงพยาบาลบ้านด่านลานหอย กลุ่มงานบริหารงานทั่วไป โทร ๐-๕๕๖๘-๙๐๒๗  
ที่ สท ๐๐๓๒.๓๐๑/๖๕ วันที่ ๖๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔  
เรื่อง จัดทำแผนปฏิบัติการด้านป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕  
เรียน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลบ้านด่านลานหอย

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้ให้หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรม โดยใช้ชื่อว่า “การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) และได้ถูกกำหนดให้เป็นยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ.2560-2564) โดยมุ่งหวังให้หน่วยงานภาครัฐเข้ารับการประเมินมีแนวทางยกระดับหน่วยงานในด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานได้อย่างเหมาะสม นั้น

ในการนี้ โรงพยาบาลบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕) รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้ และเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของทางโรงพยาบาล <http://www.bdlh.go.th> เพื่อเป็นไปตามโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการต่อไป

(นายสรายุทธ์ กลั布斯ข)  
นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ

(นายศักดิ์สิทธิ์ ป่อแก้ว)  
ผู้อำนวยการโรงพยาบาลบ้านด่านลานหอย

อรพรรณ ปัญญา  
(น.ส.อรพรรณ ปัญญา)  
เจ้าพนักงานพัสดุ  
ผู้รับผิดชอบการนำข้อมูลขึ้นเผยแพร่

(นายสรายุทธ์ กลั布斯ข)  
นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ  
ผู้รับผิดชอบการให้ข้อมูล

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
(ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕)



กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
โรงพยาบาลบ้านด่านลานหอย  
อำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย

## คำนำ

การทุจริตเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทยมาเป็นเวลานาน ซึ่งปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้เกิดความเสียหายในวงกว้าง การแก้ปัญหาคอร์รัปชันจึงเป็นสิ่งสำคัญที่หน่วยงานในภาครัฐซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้าสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้อย่างทัดเทียม ซึ่งต้องประสานความร่วมมือกันทุกภาคส่วนเพื่อพัฒนาปรับปรุงระบบการบริหารจัดการและการพัฒนาคนควบคู่ไปพร้อม ๆ กัน โดยปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ มีวินัย ตลอดจนค่านิยมอื่น ๆ ที่ถูกต้องรวมทั้งเข้าใจวิถีดำเนินชีวิตที่สมควรและมีคุณค่า

เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวบรรลุผลอย่างเป็นรูปธรรม กลุ่มงานบริหารทั่วไป โรงพยาบาลบ้านด่านลานหอย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามทุจริตของโรงพยาบาลบ้านด่านลานหอย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
โรงพยาบาลบ้านด่านลานหอย

## ส่วนที่ ๑ บทนำ

### ข้อ ๑ การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในหน่วยงาน

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในโรงพยาบาลชุมชน มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในหน่วยงาน โดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

รูปแบบการทุจริตในส่วนของข้าราชการ มีหลายรูปแบบ เช่น

๑. ฝ่าฝืน หลีกเลี่ยง หรือบิดเบือนระเบียบแบบแผนหรือกฎข้อบังคับ
๒. จูงใจ เรียกร้อง บังคับ ช่มชู้ หน่วงเหนี่ยว กลั่นแกล้ง หรือหาประโยชน์ใส่ตน/พวก
๓. การสมยอม รู้เห็นเป็นใจ เพิกเฉย ละเว้นการกระทำในการที่ต้องปฏิบัติหรือรับผิดชอบตามหน้าที่
๔. ยักยอก เบียดบังซึ่งทรัพย์สินของราชการ
๕. ปลอมแปลง/กระทำอันใด ๆ อันเป็นเท็จ
๖. มีผลประโยชน์ร่วมในกิจกรรมบางประเภทที่สามารถใช้อำนาจหน้าที่ของตนบันดาลประโยชน์ได้

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริต เช่น

๑. เจ้าหน้าที่ขาดคุณธรรมและจริยธรรม
๒. ขาดกลไกในการลงโทษและการบังคับใช้กฎหมาย
๓. ขาดการตรวจสอบ และการควบคุม กำกับ ดูแล
๔. เจ้าหน้าที่ได้รับค่าตอบแทน/เงินเดือนไม่พอกับค่าครองชีพ
๕. สภาพการทำงานเปิดโอกาส เอื้ออำนวยต่อการกระทำทุจริต กระบวนการปฏิบัติงานมีช่วงโหว่แนวโน้มการทุจริต

๑. เชื้อค/ใบถอนเงิน มีการลงนามโดยผู้มีสิทธิเบิกถอน แต่ไม่ได้กรอกชื่อและจำนวนเงินนั้นก็มีการเติมจำนวนเงินยักยอกเงินไป หรือมีการเขียนเช็คผิดระเบียบแล้วเติมจำนวนเพิ่มภายหลังแล้วยักยอกเงินไป หรือมีการปลอมลายมือชื่อลงนามเบิกถอนแล้วเบิกเงินไปใช้ส่วนตัว

๒. มีการออกเช็คโดยไม่ได้ตกลงกับธนาคารให้ออนเงินระหว่างบัญชี
๓. ถอนเงินราชการนำไปใช้เรื่องส่วนตัวโดยไม่มีหลักฐานการใช้จ่ายในราชการ
๔. ทำหลักบ้านซื้อ/จ้าง หรือการอบรม ประชุม หรือการเดินทางไปราชการ เป็นเท็จแล้วเบิกเงินไปใช้ส่วนตัว
๖. เขียนใบเสร็จรับเงินเท็จหรือปลอมใบตรวจรับพัสดุและการจ้างแล้วดำเนินการเบิกจ่ายเงิน
๗. รับเงินแล้วไม่นำเข้าบัญชีของราชการ
๘. นำเอกสารเกี่ยวกับการเงินที่เบิกจ่ายแล้ว นำมาหมุนเวียนเบิกจ่ายซ้ำอีก

### ๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งทวีความรุนแรง และสลับซับซ้อนและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาในระดับต้นๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผล ในเชิงลบ สอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index-CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International - IT) ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่า ไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง

แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามและป้องกันการทุจริตไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้าน การทุจริต (United Nations Convention Against Corruption -UNCAC) พ.ศ.๒๕๕๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้ม ที่ลดลง สาเหตุที่ทำให้การ ทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทย ประกอบด้วยปัจจัยทางพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บน พื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือ พื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึด ติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ติด ความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติยอมรับได้ ซึ่งนับว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรม ไปแล้ว รวมทั้งปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การ ทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริต ฉบับที่ ๓ (๒๕๖๐-๒๕๖๔) ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริต ทุก รูปแบบโดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษา ผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานา อารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต “ มีเป้าหมายเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ.๒๕๖๔ ซึ่งการที่จะได้รับ คะแนนสูงขั้นนั้น การบริหารภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชน ต้องมี พฤติกรรมที่แตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนด ยุทธศาสตร์การดำเนินงานออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต บังเกิดผลเป็น รูปธรรมในทางปฏิบัติเป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต ระยะ ที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) โรงพยาบาลบ้านด่านลานหอย จึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับ การบริหารจัดการ ที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดขึ้นอย่างยั่งยืน จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน การทุจริตเพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/ มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติ อย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และ เป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- ๑) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบต่อผลประโยชน์ของสาธารณะของบุคลากร
- ๒) เพื่อให้การบริหารงานของโรงพยาบาลบ้านด่านลานหอย เป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- ๓) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมและตรวจสอบของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการปฏิบัติงานหรือการบริการของโรงพยาบาล
- ๔) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติงาน

๔. เป้าหมาย

- ๑) บุคลากรของโรงพยาบาลบ้านด่านลานหอย มีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดประโยชน์แก่ผู้มารับบริการและประชาชน ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการปฏิบัติงานตามมาตรการคุณธรรมและจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์โดยมิชอบ
- ๒) เครื่องมือ/มาตรการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริต
- ๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติงานหรือการบริหารงานของโรงพยาบาล

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน


- ๑) บุคลากรมีจิตสำนึกและความตระหนัก อันจะนำมาสร้างค่านิยมและอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรมและหลักธรรมาภิบาล
- ๒) โรงพยาบาลบ้านด่านลานหอยสามารถบริหารงานเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มีความโปร่งใส เป็นธรรม ตรวจสอบได้
- ๓) ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจและร่วมตรวจสอบ
- ๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของโรงพยาบาลบ้านด่านลานหอย ทั้งจากภายในและภายนอกที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต







มิติ	ภารกิจ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติงาน	๔.๑ มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	๔.๑ การจัดทำแผนควบคุมภายในและแผนบริหารความเสี่ยง														
	๔.๒ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชนและทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	๔.๒ ให้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และรับทราบข้อมูลข่าวสารด้านการป้องกันการทุจริตภายในโรงพยาบาล														
มิติที่ ๔	รวม	จำนวน ๒ โครงการ														

  
 (นายสรายุทธ์ กลั่นสุข)  
 นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ